



SPITALUL ORASENSC HOREZU
Str. A.I. Cuza nr.4, Horezu
Judetul Valcea, Cod 245800
Tel.: 0250860620 sau 0250860621
Fax: 0250860231
e-mail: spitalul_horezu@yahoo.com



NR /
930 / 31.01.2024



Aprobat manager,
Ec. Constantin Popescu

GHID PRIVIND INCOMPATIBILITĂȚILE SI CONFLICTELE DE INTERESE

SPITALUL ORASENSC HOREZU

CUPRINS

A. CONFLICTELE DE INTERESE

- I. Definiții
- II. Tipuri de conflicte de interese
- III. Legi relevante pentru reglementarea conflictului de interese
- IV. Grad de rudenie și afinitate
- V. Conflictul de interese în legislația românească
(Pentru managerii spitalelor publice)
- VI. Diferența între conflicte de interese și incompatibilități

B. INCOMPATIBILITĂȚILE

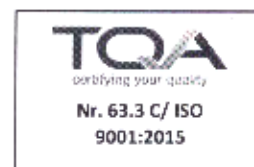
- VII. Incompatibilități privind managerii spitalelor publice
- VIII. Dispozitii finale

C. ÎNTREBĂRI ȘI RĂSPUNSURI

- IX. Intrebari privind incompatibilitatile managerilor spitalelor publice



SPITALUL ORASENESC HOREZU
Str. A.I. Cuza nr.4, Horezu
Judetul Valcea, Cod 245800
Tel.: 0250860620 sau 0250860621
Fax: 0250860231
e-mail: spitalul_horezu@yahoo.com



CONFLICTELE DE INTERESE

I. DEFINIȚII

O persoană de conducere în cadrul unei instituții publice este în conflict de interese atunci când, în virtutea funcției publice pe care o ocupă, ia o decizie sau participă la luarea unei decizii cu privire la care are și un interes personal.

Recomandarea 10/2000 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei include o definiție a conflictului de interese pentru funcționarii publici în articolul 13:

Conflictul de interese apare atunci când persoana publică are un interes personal care influențează sau pare să influențeze îndeplinirea atribuțiilor sale oficiale cu imparțialitate și obiectivitate. Interesele private ale persoanelor cu funcții de conducere publice pot include un beneficiu pentru sine sau pentru familia sa, pentru rudele sale apropiate, pentru prieteni, pentru persoane sau organizații cu care persoana respectivă a avut relații politice sau de afaceri. Interesul personal se poate referi și la orice datorii pe care persoana de conducere le are față de persoanele enumerate mai sus.

Conform O.E.C.D.2, conflictul de interese implică un conflict între datoria față de public și interesele personale ale unui conducător public. Conflictul de interese apare atunci când interesele conducătorului public ca persoană privată influențează sau ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obligațiilor și responsabilităților oficiale.

Vom analiza pe rând părțile componente ale acestei definiții:

- a) participarea la luarea unei decizii - această condiție este îndeplinită atât atunci când decizia depinde exclusiv de voința persoanei cu funcții de conducere în cauză, cât și atunci când acțiunea lui reprezintă doar o verigă din procesul de luare a deciziei. Condiția este îndeplinită și atunci când conducătorul este parte a unui organism colectiv care decide prin vot, iar acesta participă la dezbateri și la vot.
- b) existența unui interes personal - acesta poate fi reprezentat de un beneficiu pe care persoana cu funcții de conducere publică sau o persoană apropiată acestuia îl obține ca urmare a deciziei luate. Așadar, pentru a se afla într-un conflict de interese, persoana care exercită o funcție de conducere într-o instituție publică trebuie să ia parte la luarea unei decizii care să îi afecteze un interes personal.

II. TIPURI DE CONFLICTE DE INTERESE

Conflictul de interese poate fi de mai multe tipuri

- 1) **Conflictul de interese potential** - potențial în situația în care un oficial are interese personale de natură să producă un conflict de interese dacă ar trebui luată o decizie publică.
- 2) **Conflictul de interese actual** apare în momentul în care oficialul este pus în situația de a lua o decizie care l-ar avantaja sau care ar avantaja un apropiat de-al său sau un partener de afaceri.
- 3) Al treilea tip de **conflict de interese** este cel **consumat**, în care oficialul public participă la luarea deciziei cu privire la care are un interes personal, încălcând prevederile legale.

Așteptările publicului privind conduita pe care conducătorul public trebuie să o aibă, variază în funcție de tipul concret de conflict de interese existent la un anumit moment. Dacă, în cazul conflictului de interese potențial, conduita cerută oficialului este mai degrabă pe exercitarea în mod transparent și echidistant a atribuțiilor sale, în cazul conflictului de interese actual, oficialul trebuie să se abțină de la luarea oricărui



SPITALUL ORASENESC HOREZU
Str. A.I. Cuza nr.4, Horezu
Judetul Valcea, Cod 245800
Tel.: 0250860620 sau 0250860621
Fax: 0250860231
e-mail: spitalul_horezu@yahoo.com



decizii, informându-și superiorul ierarhic despre situația apărută. Conflictul de interese consumat apare în cazul în care oficialul nu s-a abținut de la luarea unei decizii în ipoteza unui conflict de interese actual și implică latura sancționatorii a reglementării.

III. LEGI RELEVANTE PENTRU REGLEMENTAREA CONFLICTULUI DE INTERESE

- ✓ Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.
- ✓ Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
- ✓ Legea 57/2017 privind Codul Administrativ

IV. GRADE DE RUDENIE ȘI AFINITATE (art. 405-407 din Legea nr. 287 din 17 iulie 2009, republicată, privind Codul civil):

Gradul de rudenie se aplică după cum urmează:

- ✓ gradul I: părinți și copii;
- ✓ gradul II: frații, bunici și nepoti;
- ✓ gradul III: unchiul/mătușa și nepotul de frate;
- ✓ gradul IV: verii primari.

Relația de afinitate apare între un soț/soție și rudele celui/alt soț/soție. Gradul de afinitate este luat în calcul astfel:

- ✓ gradul I: socrii și nora/ginere;
- ✓ gradul II: cumnatele și cumnații;
- ✓ gradul III: unchiul și soția nepotului de frate;
- ✓ gradul IV: verii, soții și soțiile acestora.

V. CONFLICTUL DE INTERESE ÎN LEGISLAȚIA ROMÂNESCĂ

Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății prevede pentru persoanele care ocupă funcții de conducere din cadrul spitalului:

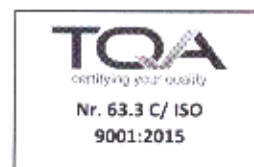
Art. 178 , alin.(2) din Legea 95/2006 prevede:

Constituie conflict de interese:

- a) deținerea de către manager persoană fizică, manager persoană juridică ori reprezentant al persoanei juridice de părți sociale, acțiuni sau interese la societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ori organizații nonguvernamentale care stabilesc relații cu caracter patrimonial cu spitalul la care persoana în cauză exercită funcția de manager. Dispoziția de mai sus se aplică și în cazurile în care astfel de părți sociale, acțiuni sau interese sunt deținute de către soțul/soția, rudele ori afinii până la gradul al IV-lea inclusiv ai persoanei în cauză;
- b) deținerea de către soțul/soția, rudele managerului ori afinii până la gradul al IV-lea inclusiv ai acestuia a funcției de membru în comitetul director, șef de secție, laborator sau serviciu



SPITALUL ORASENESC HOREZU
Str. A.I. Cuza nr.4, Horezu
Judetul Valcea, Cod 245800
Tel.: 0250860620 sau 0250860621
Fax: 0250860231
e-mail: spitalul_horezu@yahoo.com



medical sau a unei alte funcții de conducere, inclusiv de natură administrativă, în cadrul spitalului la care persoana în cauză exercită funcția de manager;

- c) alte situații decât cele prevăzute la lit. a) și b) în care managerul sau soțul/soția, rudele ori afinii managerului până la gradul al IV-lea inclusiv au un interes de natură patrimonială care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a funcției de manager.

(3) Incompatibilitățile și conflictul de interese sunt aplicabile atât persoanei fizice, cât și reprezentantului desemnat al persoanei juridice care exercită funcția de manager de spital.

Dispozițiile art. 178 alin. (1) lit. b)-g) referitoare la incompatibilități, ale art. 178 alin. (2) referitoare la conflictul de interese și ale art. 178 alin. (4) și (5) se aplică în mod corespunzător și persoanelor care ocupă funcții specifice comitetului director.

Dispozițiile art. 178 alin. (1) lit. c), d), e) și g) referitoare la incompatibilități și ale art. 178 alin. (2) referitoare la conflictul de interese, sub sancțiunea rezilierii contractului de administrare și a plății de despăgubiri pentru daunele cauzate spitalului, în condițiile legii, se aplică și șefilor de secție, de laborator și de serviciu medical din spitalele publice.

Situațiile în care un conducător de spital se află în conflict de interese sunt specificate în articolul 178, alin. (2) din Legea 95/2006. Acesta apare atunci când:

- este chemat să rezolve cereri, să ia decizii sau să participe la luarea deciziilor cu privire la persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial;
- participă în cadrul aceleiași comisii, constituite conform legii, cu conducătorul care are calitatea de soț sau rudă de gradul I;
- interesele sale patrimoniale, ale soțului sau rudelor sale de gradul I pot influența deciziile pe care trebuie să le ia în exercitarea funcției publice.

În situația în care există un conflict de interese, personalul cu funcții de conducere este obligat să se abțină de la rezolvarea cererii, luarea deciziei sau participarea la luarea unei decizii și să-l informeze de îndată pe șeful ierarhic căruia îi este subordonat direct. Acesta este obligat să ia măsurile care se impun pentru exercitarea cu imparțialitate a funcției, în termen de cel mult 30 zile de la data luării la cunoștință. Încălcarea dispozițiilor poate atrage, după caz, răspunderea disciplinară, administrativă, civilă ori penală, potrivit legii.

În cazurile menționate anterior, conducătorul instituției publice, la propunerea șefului ierarhic căruia îi este subordonat direct persoana în cauză, va desemna un alt personal, care are aceeași pregătire și nivel de experiență.

VI. DIFERENȚA ÎNTRE CONFLICTE DE INTERESE ȘI INCOMPATIBILITĂȚI

Una dintre cele mai frecvente probleme care se manifestă atât în sistemul administrativ, cât și în mass-media, este confuzia care se creează între conflictul de interese și incompatibilități. Dacă, pentru existența unui conflict de interese persoanele publice trebuie să ia o decizie care să influențeze un interes personal, pentru a se afla într-o situație de incompatibilitate persoana cu funcții de conducere nu trebuie să ia nicio decizie, fiind suficient faptul că exercită concomitent două sau mai multe funcții al căror cumul este interzis de lege.

Exemplu de conflict de interese:



SPITALUL ORASENESC HOREZU
Str. A.I. Cuza nr.4, Horezu
Judetul Valcea, Cod 245800
Tel.: 0250860620 sau 0250860621
Fax: 0250860231
e-mail: spitalul_horezu@yahoo.com



Managerul A din spitalul X semnează un contract cu firma soției sale. Un alt exemplu este organizarea unei licitații de către spitalul B la care participă și câștigă firma fratelui managerului.

Exemplu de incompatibilitate:

Medicul șef de secție X exercită în același timp și calitatea de conducător al secției în spitalul X și concomitant este administrator la propria firmă.

INCOMPATIBILITĂȚILE

VI. INCOMPATIBILITĂȚI PRIVIND MANAGERII SPITALELOR PUBLICE

Incompatibilitățile reflectă acele situații în care o persoană cu funcții de conducere exercită mai multe funcții în același timp, deși este interzis de lege.

Aceste situații sunt reglementate în Legea 95/2006, art.178, alin.(1) , și anume:

- a) exercitarea oricăror altor funcții salarizate, nesalarizate sau/și indemnizate, cu excepția funcțiilor sau activităților în domeniul medical în aceeași unitate sanitară, a activităților didactice, de cercetare științifică și de creație literar-artistică, cu respectarea prevederilor lit. b) și alin. (6);
- b) desfășurarea de activități didactice sau de cercetare științifică finanțate de către furnizori de bunuri și servicii ai spitalului respectiv;
- c) exercitarea oricărei activități sau oricărei altei funcții de manager, inclusiv cele neremunerate;
- d) exercitarea unei activități sau a unei funcții de membru în structurile de conducere ale unei alte unități spitalicești;
- e) exercitarea oricărei funcții în cadrul organizațiilor sindicale sau patronale de profil;
- f) exercitarea funcției de membru în organele de conducere, administrare și control ale unui partid politic, atât la nivel național, cât și la nivel local;
- g) exercitarea funcției de membru în organele de conducere, administrare și control în societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu dispozițiile art. 181 alin. (9) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, prevederile art. 178 alin. (1) lit. b) - g) referitoare la incompatibilități, se aplică și persoanelor care ocupă funcții specifice comitetului director.

Totodată, în conformitate cu dispozițiile art. 185 alin. (15) din cuprinsul aceluiași act normativ, prevederile art. 178 alin. (1) lit.c), d), e) și g) referitoare la incompatibilități se aplică și șefilor de secție, de laborator și de serviciu medical din spitalele publice, sub sancțiunea rezilierii contractului de administrare și a plății de despăgubiri pentru daunele cauzate spitalului, în condițiile legii. De asemenea, în conformitate cu dispozițiile art. 187 alin. (13) din cuprinsul aceluiași act normativ, prevederile art. 178 alin. (1) lit. f) referitoare la incompatibilități, se aplică în mod corespunzător și membrilor consiliului de administrație.

Nerespectarea obligației de înlăturare a motivelor de incompatibilitate apărute ca urmare a numirii în consiliul de administrație are ca efect încetarea de drept a actului administrativ de numire în funcție a respectivului membru al consiliului de administrație.

1. Când intervine incompatibilitatea?



SPITALUL ORASENESC HOREZU
Str. A.I. Cuza nr.4, Horezu
Judetul Valcea, Cod 245800
Tel.: 0250860620 sau 0250860621
Fax: 0250860231
e-mail: spitalul_horezu@yahoo.com



Este generată o situație de incompatibilitate în cazul în care persoana respectivă exercită, simultan, calitatea de conducător într-o instituție publică și una sau mai multe funcții/calități al căror cumul este interzis de lege.

Reglementarea incompatibilităților vizează protejarea valorilor sociale care privesc imparțialitatea în exercitarea funcțiilor publice, având în vedere că funcțiile exercitate în stare de incompatibilitate se influențează sau se pot influența reciproc, funcția publică nemaiputând fi exercitată în condiții de obiectivitate și imparțialitate, fiind, astfel, vătămat principiul supremației interesului public.

Persoanele respective pot exercita funcții în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate, potrivit fișei postului.

VII . DISPOZITII FINALE

Pentru informarea cetățenilor, personalul institutiei are obligatia de a asigura publicitatea si de a afisa Ghidul la sediul acesteia, intr-un loc vizibil sau prin alte mijloace persoanelor interesate. Prezentul Ghid se va aproba prin Dispozitia Managerului Spitalul Orasenesc Horezu si se va comunica, sub semnatura de luare la cunostinta, tuturor salariatilor din cadrul institutiei de catre compartimentul responsabil. Prezentul Ghid intra in vigoare la data emiterii Dispozitiei de aprobare de catre Managerul Spitalul Orasenesc Horezu .

ÎNTREBĂRI ȘI RĂSPUNSURI

VIII. ÎNTREBĂRI PRIVIND INCOMPATIBILITĂȚILE MANAGERILOR SPITALELOR PUBLICE:

1. Întrebare: Dacă un director medical sau un medic șef de secție al unui spital public poate să desfășoare activități medicale în cadrul unui cabinet medical individual sau în rețeaua privată de sănătate.

1. Răspuns: Din interpretarea sistematică a prevederilor legale incidente, opinăm că exercitarea funcției de director medical sau a funcției de medic șef de secție în cadrul unui spital public, simultan cu desfășurarea de activități medicale în cadrul unui cabinet medical individual sau în rețeaua privată de sănătate, nu este de natură să genereze o situație de incompatibilitate, din perspectiva dispozițiilor art. 178 alin. (1) din Legea nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare.

2. Întrebare: Dacă exercitarea funcției de manager, director medical sau șef de secție în cadrul unui spital public, simultan cu deținerea funcției de administrator al unei societăți comerciale, este de natură să genereze o situație de incompatibilitate.

2. Răspuns: Din interpretarea sistematică a prevederilor legale incidente, opinăm că exercitarea funcției de manager, director medical sau șef de secție în cadrul unui spital public, simultan cu exercitarea funcției de administrator al unei societăți comerciale reglementate de Legea nr. 31/1990, este de natură să genereze o situație de incompatibilitate, din perspectiva dispozițiilor art. 178 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare.



SPITALUL ORASENESC HOREZU
Str. A.I. Cuza nr.4, Horezu
Judetul Valcea, Cod 245800
Tel.: 0250860620 sau 0250860621
Fax: 0250860231
e-mail: spitalul_horezu@yahoo.com



3. Întrebare: Dacă managerul unei unități sanitare poate desfășura activități medicale în cadrul aceleiași unități spitalicești.

3. Răspuns: Din interpretarea sistematică a prevederilor legale incidente, opinăm că managerul unei unități sanitare poate exercitarea funcții sau activități în domeniul medical în aceeași unitate sanitară fără a fi generată o situație de incompatibilitate, fiind incidentă situația de excepție prevăzută la art. 178 alin. (1) lit. a) teza a II-a din Legea nr. 95/2006 cu modificările și completările ulterioare

Avizat,

Compartiment juridic,
Jr .Paul – Cristinel Ionica

Intocmit ,

Secretar Comisie SNA,
Ec Ileana Teodora Popescu